



**DROIT CONSTITUTIONNEL  
ET  
INSTITUTIONS POLITIQUES**

*Huitième édition*

**ADDENDUM**

**Jean GICQUEL**

# TABLE DES MATIÈRES

AVERTISSEMENT .....	1
BIBLIOGRAPHIE GÉNÉRALE .....	3
INTRODUCTION : LE DROIT CONSTITUTIONNEL .....	9
<i>Chapitre premier.</i> — OBJET ET SIGNIFICATION DU DROIT CONSTITUTIONNEL .....	11
Section I. — <i>L'objet du droit constitutionnel</i> .....	11
§ 1. — Les phénomènes politiques .....	12
A. La définition de la politique .....	12
B. La condition de la politique .....	14
§ 2. — L'encadrement juridique des phénomènes politiques .....	18
A. La présentation du droit .....	18
B. Le particularisme du droit constitutionnel .....	22
§ 3. — Le droit constitutionnel et les institutions politiques .....	26
A. Les institutions politiques .....	26
B. La science politique .....	27
Section II. — <i>La signification du droit constitutionnel</i> .....	28
§ 1. — Le dualisme du pouvoir et de la liberté .....	29
A. La contradiction de la condition humaine .....	29
B. La conciliation de la liberté et de l'autorité .....	30
§ 2. — La systématisation de la conciliation .....	31
A. Le droit constitutionnel : expression de l'autorité .....	31
B. Le droit constitutionnel : expression de la liberté .....	32
C. Le droit constitutionnel : expression de la conciliation de l'autorité et de la liberté .....	33
<i>Chapitre II.</i> — LE CARACTÈRE OCCIDENTAL DU DROIT CONSTITUTIONNEL ET L'EXISTENCE D'UN DROIT CONSTITUTIONNEL CLASSIQUE .....	35
Section I. — <i>L'invention de l'Occident</i> .....	35
§ 1. — La notion de contestation .....	36

A. La contribution de l'anthropologie politique .....	36
B. L'utilisation de la contestation en droit constitutionnel .....	37
§ 2. — La réception de la contestation en Occident .....	38
A. La solution pacifique des différends politiques .....	38
B. L'acceptation du pluralisme dans la société politique .....	39
Section II. — <i>La civilisation de l'Occident</i> .....	41
§ 1. — La confiance dans l'individu .....	41
A. Les sources intellectuelles de l'individualisme .....	41
B. La traduction institutionnelle .....	45
§ 2. — La croyance en la vertu du dialogue .....	48
A. La définition du dialogue .....	48
B. Les manifestations du dialogue dans les institutions politiques occidentales classiques .....	49
§ 3. — Le goût de l'organisation rationnelle .....	50
A. L'invention du régime représentatif .....	51
B. La fonction des représentants .....	52
C. L'organisation d'élections disputées .....	53
Section III. — <i>Le droit constitutionnel classique</i> .....	54
§ 1. — Les équilibres du droit constitutionnel classique .....	55
A. Les équilibres sociaux .....	55
B. Les équilibres politiques .....	57
C. Les équilibres institutionnels .....	58
§ 2. — L'environnement du droit constitutionnel classique .....	61
A. Le contexte géopolitique et sociologique .....	61
B. Le contexte religieux .....	62
C. Le contexte culturel .....	63
D. Le contexte technique .....	64
E. Le contexte économique .....	65
<i>Chapitre III. — LA DIFFUSION DU DROIT CONSTITUTIONNEL CLASSIQUE ET SA CONFRONTATION AVEC DES MONDES NOUVEAUX</i> .....	67
Section I. — <i>Les quatre grandes vagues de constitutionnalisation</i> .....	67
§ 1. — La première vague provoquée par la Révolution française et l'indépendance américaine .....	68
§ 2. — La seconde vague liée aux Révolutions françaises de 1830 et 1848 .....	69
§ 3. — La troisième vague survenue après la fin de la première guerre mondiale .....	70
§ 4. — La quatrième vague consécutive à la seconde guerre mondiale .....	71

Section II. — <i>Les raisons de la constitutionnalisation des États décolonisés</i> .....	72
§ 1. — La mondialisation du système des États souverains .....	72
§ 2. — La manifestation du standing international du nouvel État .....	73
Section III. — <i>Le défi</i> .....	74
§ 1. — Les déformations du droit constitutionnel classique dans les sociétés non occidentales .....	74
§ 2. — Les transformations du droit constitutionnel classique dans les sociétés occidentales .....	75

## PREMIÈRE PARTIE

## LE DROIT CONSTITUTIONNEL CLASSIQUE

<b>Titre premier. — Cadre et étapes du droit constitutionnel classique</b> .....	77
<b>Chapitre premier. — LE CADRE DU DROIT CONSTITUTIONNEL CLASSIQUE : L'ÉTAT-NATION</b> .....	80
Section I. — <i>Considérations relatives à l'État</i> .....	80
§ 1. — La notion d'État .....	80
A. Une société humaine perfectionnée .....	81
B. Une société humaine contestée .....	82
§ 2. — La définition de l'État .....	83
A. La définition géographique de l'État .....	83
B. La définition juridique de l'État .....	83
Section II. — <i>Les éléments sociologiques de l'État</i> .....	85
§ 1. — La population ou la nation .....	85
A. La définition de la nation .....	85
B. La condition de la nation .....	88
§ 2. — Le territoire .....	91
A. La délimitation du territoire .....	91
B. Les fonctions du territoire .....	93
§ 3. — L'autorité politique exclusive ou la souveraineté .....	94
A. Les caractères généraux du pouvoir .....	94
B. Les caractères propres au pouvoir d'État .....	97
C. La notion de souveraineté de l'État .....	101

Section III. — <i>Les caractères juridiques de l'État</i> .....	103
§ 1. — L'origine de l'État .....	103
A. L'origine contractuelle de l'État ou la théorie du contrat social .....	104
B. L'origine institutionnelle de l'État ou la théorie de l'institution .....	106
§ 2. — La nature juridique de l'État .....	108
A. La notion de personnalité morale .....	108
B. Les effets de la personnalité morale .....	109
Section IV. — <i>Les différentes espèces d'États</i> .....	110
§ 1. — L'État simple .....	110
A. Le principe de l'unité .....	110
B. Les modalités d'exercice du principe de l'unité .....	112
C. L'œuvre décentralisatrice de la gauche ou la naissance du pouvoir local en France .....	113
§ 2. — Les groupements d'États ou les États composés .....	117
A. Les formes surannées d'États composés .....	117
B. Les formes modernes d'États composés .....	118
1 <sup>o</sup> La confédération .....	118
2 <sup>o</sup> L'État fédéral ou la fédération .....	121
<i>Chapitre II. — LE MOUVEMENT CONSTITUTIONNEL CLASSIQUE</i> .....	129
Section I. — <i>Les données sociologiques du mouvement constitutionnel</i> .....	130
§ 1. — Le rôle des classes moyennes dans le mouvement constitutionnel ....	130
A. Le goût de la bourgeoisie pour les statuts officiellement rédigés .....	131
B. L'adhésion du peuple aux préoccupations de la bourgeoisie .....	132
§ 2. — Le caractère national et civique du mouvement constitutionnel .....	133
A. La prise de conscience par la nation de son existence .....	133
B. Le mouvement de libération .....	134
§ 3. — Le caractère révolutionnaire des mouvements constitutionnels .....	135
A. La contestation de l'ordre existant .....	135
B. L'apparition de l'ordre constitutionnel .....	136
Section II. — <i>Les données juridiques du mouvement constitutionnel</i> .....	137
<i>Chapitre III. — LA RECONNAISSANCE DE L'INDIVIDU EN TANT QUE PARTIE INTÉGRANTE OU FIN DE LA SOCIÉTÉ POLITIQUE</i> .....	138
Section I. — <i>Liberté politique et liberté physique</i> .....	140
§ 1. — Définitions .....	140
§ 2. — Les rapports entre les deux sortes de libertés .....	141
A. Une revendication concomitante .....	141
B. Une protection concomitante .....	142

Section II. — <i>Libertés individuelles et droit constitutionnel classique</i> .....	143
§ 1. — La formation des libertés individuelles .....	143
A. Les libertés, filles de l'inégalité .....	144
B. Les libertés, filles du principe d'égalité .....	145
§ 2. — La définition et le fondement philosophique de la liberté individuelle .....	146
A. Les définitions de 1789 .....	146
B. Liberté et souveraineté personnelles .....	147
§ 3. — Les diverses sortes de libertés individuelles .....	148
A. Les libertés de la vie civile .....	148
B. Les libertés de la vie politique .....	152
Section III. — <i>Les déclarations des droits</i> .....	153
§ 1. — La notion de déclaration des droits .....	153
A. L'importance des déclarations .....	153
E. L'adaptabilité des déclarations .....	154
C. Les garanties des droits .....	155
§ 2. — Les sources des déclarations des droits .....	155
A. La philosophie politique du XVIII <sup>e</sup> siècle .....	156
B. Les précédents .....	157
§ 3. — L'évolution concernant la nature et l'esprit des droits et libertés contenus dans les déclarations .....	157
A. Les libertés-virtualités ou libertés-résistance .....	158
B. Les droits sociaux ou les libertés-créance .....	159
§ 4. — Le préambule de la constitution du 4 octobre 1958 .....	160
A. Le contenu du préambule de 1958 .....	160
B. La valeur juridique du préambule de 1958 .....	169
<b>Chapitre IV.</b> — L'ÉTABLISSEMENT DE CENSEURS AUPRÈS DES GOUVERNANTS OU LE RÉGIME REPRÉSENTATIF .....	177
Section I. — <i>La notion de régime représentatif</i> .....	177
§ 1. — Un dialogue équilibré entre gouvernants et censeurs des gouvernants .....	177
§ 2. — Un dialogue institutionnalisé entre gouvernants et censeurs des gouvernants .....	178
A. Les dimensions de l'État .....	179
B. La compétence des censeurs .....	179
C. Le discernement des citoyens .....	180
Section II. — <i>La formation du régime représentatif</i> .....	181
§ 1. — Les origines britanniques du régime représentatif .....	181
A. La nature du régime féodal anglais .....	182

B. Le caractère des premiers parlements anglais .....	182
C. Le tempérament politique anglais .....	182
§ 2. — Le développement du régime représentatif britannique .....	183
A. La création du parlement .....	183
B. La crise de la monarchie absolue au XVIII <sup>e</sup> siècle .....	183
Section III. — <i>La systématisation du régime représentatif</i> .....	185
§ 1. — La nouvelle conception du pouvoir .....	185
A. La lecture de Montesquieu .....	186
B. Les enseignements de Montesquieu .....	186
C. Les interprétations de Montesquieu .....	188
§ 2. — La nouvelle organisation du pouvoir .....	189
A. Le mode d'exercice de la souveraineté .....	189
B. Les mécanismes de la délégation de pouvoir .....	191
§ 3. — La souveraineté distribuée entre les pouvoirs constitués .....	194
A. Le régime présidentiel .....	195
B. Le régime parlementaire ou le gouvernement de cabinet .....	197
§ 4. — La souveraineté centralisée par un pouvoir constitué .....	205
A. Le régime d'assemblée ou conventionnel .....	205
B. Le régime présidentieliste .....	207
 Chapitre V. — L'ORGANISATION D'ÉLECTIONS DISPUTÉES EN VUE DE LA DÉSIGNATION DES REPRÉSENTANTS .....	 211
Section I. — <i>La sélection des représentants</i> .....	212
A. Le caractère consensuel des élections .....	212
B. Le caractère disputé des élections .....	213
Section II. — <i>La signification des élections disputées</i> .....	214
§ 1. — La société pluraliste .....	214
A. La définition .....	214
B. Le choix de société .....	215
§ 2. — Le débat sur la société pluraliste et la société unanimiste .....	215
A. Le problème des contradictions dans la société .....	215
B. La réflexion sur les contradictions de la société .....	216
Section III. — <i>L'organisation des élections disputées</i> .....	217
§ 1. — L'organisation de la contestation devant les électeurs .....	218
A. La condition des candidats ou le régime de l'éligibilité .....	218
B. L'existence des formations politiques .....	223
§ 2. — L'organisation du collège électoral .....	231

A. L'extension progressive du pouvoir de suffrage .....	232
B. Les exclus du pouvoir de suffrage .....	240
§ 3. — L'organisation du scrutin .....	241
A. La liberté de vote .....	241
B. Le secret du vote .....	242
C. Les manquements à la sincérité du vote .....	242
§ 4. — Les modes de scrutin ou les systèmes électoraux .....	244
A. Les caractéristiques des modes de scrutin .....	244
B. Les effets des modes de scrutin .....	252
C. Les différents modes de scrutin dans la C.E.E. et à l'étranger .....	256
<i>Chapitre VI. — LA CONCLUSION JURIDIQUE DU MOUVEMENT CONSTITUTIONNEL</i> <i>CLASSIQUE : L'ÉTABLISSEMENT DE CONSTITUTIONS ÉCRITES .....</i>	<i>259</i>
Section I. — <i>L'opération constituante .....</i>	<i>259</i>
§ 1. — Le renouvellement de la fondation de l'État .....	259
A. La signification de l'opération constituante .....	260
B. La portée de l'opération constituante .....	260
§ 2. — La participation de la nation .....	260
A. La théorie des deux constitutions .....	261
B. La constitution administrative de la France .....	261
Section II. — <i>Les diverses sortes de règles constitutionnelles .....</i>	<i>262</i>
§ 1. — Les définitions de la constitution .....	263
A. L'identification des critères .....	263
B. La confrontation des critères .....	264
§ 2. — La variété des règles constitutionnelles .....	265
A. Les coutumes constitutionnelles .....	265
B. Les lois ordinaires à valeur constitutionnelle .....	267
C. Les lois constitutionnelles .....	268
Section III. — <i>L'élaboration de la constitution .....</i>	<i>270</i>
§ 1. — La liberté intellectuelle d'élaboration de la constitution .....	271
A. Le pouvoir d'improvisation des constituants .....	271
B. Les restrictions exceptionnelles au pouvoir des constituants .....	272
§ 2. — La liberté institutionnelle d'élaboration des constituants .....	273
A. Les modes autoritaires d'élaboration des constitutions .....	273
B. Les modes démocratiques d'élaboration des constitutions .....	274
Section IV. — <i>La révision de la constitution .....</i>	<i>276</i>
§ 1. — La révision formelle d'une constitution .....	277

A. Les caractères du pouvoir de révision .....	277
B. Les modes d'exercice du pouvoir constituant dérivé .....	279
§ 2. — La révision informelle d'une constitution .....	280
A. La notion de procédure informelle .....	281
B. Les expressions de la procédure informelle .....	281
Section V. — <i>La protection de la constitution</i> .....	285
§ 1. — La protection politique de la constitution .....	286
A. La défense des institutions .....	286
B. La défense du jeu politique .....	286
§ 2. — La protection juridique de la constitution .....	287
A. Le principe du contrôle de constitutionnalité .....	288
B. Les modes d'exercice du contrôle de constitutionnalité de la loi .....	290
<b>Chapitre VII. — LA CONCLUSION POLITIQUE DU MOUVEMENT CONSTITUTIONNEL</b>	
<b>CLASSIQUE : LA DÉMOCRATIE OCCIDENTALE</b> .....	297
Section I. — <i>La notion de démocratie</i> .....	297
§ 1. — Les expressions de la démocratie .....	298
A. Les manifestations de la dualité .....	299
B. Les explications de la dualité .....	300
§ 2. — Les relations entre la démocratie occidentale et la démocratie marxiste-léniniste .....	302
A. Une discordance marquée .....	302
B. Une espérance esquissée .....	303
Section II. — <i>Le fondement de la démocratie</i> .....	304
§ 1. — La théorie de la souveraineté nationale ou de la nation-personne. ....	305
A. Le fondement de la souveraineté nationale .....	305
B. Les effets de la souveraineté nationale .....	305
§ 2. — La théorie de la souveraineté populaire .....	308
A. Le fondement de la souveraineté populaire .....	309
B. Les effets de la souveraineté populaire .....	309
<b>Titre II. — Les institutions politiques des principaux États représentatifs du droit constitutionnel classique</b> .....	311
<b>Chapitre premier. — LES INSTITUTIONS POLITIQUES DE LA GRANDE-BRETAGNE</b> .....	312
Section I. — <i>Les éléments du régime politique britannique</i> .....	314
§ 1. — Le corps électoral .....	314
A. Le rôle fondamental du pouvoir de suffrage .....	314
B. Le rôle capital du mode de scrutin .....	317

§ 2. — Le two-party system .....	323
A. L'origine des partis politiques .....	324
B. Les relations privilégiées entre les partis politiques britanniques .....	324
C. Le rôle des partis politiques .....	329
§ 3. — Le parlement .....	331
A. La Chambre des Communes .....	332
B. La Chambre des Lords .....	339
§ 4. — Le gouvernement .....	342
A. Le gouvernement est l'héritier du roi .....	343
B. Le gouvernement est le mandataire du peuple .....	350
§ 5. — La Couronne .....	353
A. Le monarque est une incarnation vivante des sentiments de loyalisme et de patriotisme du peuple anglais .....	354
B. Le monarque est un lien entre la communauté nationale et le gouvernement .....	355
* C. Le monarque exerce une magistrature de persuasion .....	356
Section II. — <i>L'esprit du système politique anglais</i> .....	357
§ 1. — La localisation du pouvoir politique .....	358
A. Les solutions avancées .....	358
B. L'explication recherchée .....	359
§ 2. — La limitation du pouvoir politique .....	359
A. L'encadrement par les institutions .....	360
B. L'équilibre entre la majorité et l'opposition .....	360
<i>Chapitre II. — LES INSTITUTIONS POLITIQUES DES ÉTATS-UNIS D'AMÉRIQUE</i> .....	363
Section I. — <i>La formation des institutions américaines</i> .....	363
§ 1. — La réussite solitaire .....	364
A. Une réussite remarquable .....	364
B. Une réussite contrariée .....	365
§ 2. — La marche à l'indépendance .....	366
A. La rupture avec la Grande-Bretagne .....	366
B. La Déclaration d'Indépendance du 4 juillet 1776 .....	368
§ 3. — La marche à l'unité .....	369
A. La prise de conscience .....	369
B. Le processus d'intégration .....	369
Section II. — <i>L'environnement juridique des institutions américaines</i> .....	370
§ 1. — La constitution de 1787 .....	370
A. L'invention de la notion de constitution .....	370

B. La protection de la constitution .....	371
C. La révision de la constitution .....	373
D. L'orientation de la constitution .....	376
§ 2. — Le fédéralisme .....	378
A. Les caractères initiaux du fédéralisme .....	378
B. L'évolution du fédéralisme .....	379
Section III. — <i>Les composantes du régime politique</i> .....	382
§ 1. — Le corps électoral .....	382
A. Le système électoral .....	382
B. Les partis politiques .....	385
§ 2. — Le Congrès des États-Unis .....	390
A. L'organisation et le fonctionnement du Congrès .....	391
B. Les pouvoirs du Congrès .....	395
C. Les pressions exercées sur le Congrès des États-Unis .....	400
§ 3. — Le président des États-Unis .....	402
A. Le statut du président des États-Unis .....	403
B. Les attributions du président des États-Unis .....	413
C. Les rapports du président et du Congrès .....	418
§ 4. — Le pouvoir judiciaire .....	425
A. L'organisation de la Cour suprême .....	425
B. La compétence de la Cour suprême .....	426
C. L'évolution de la Cour suprême .....	428
Section IV. — <i>L'esprit des institutions politiques américaines</i> .....	431
§ 1. — Le gouvernement congressionnel .....	432
§ 2. — Le gouvernement des juges .....	433
§ 3. — Le gouvernement présidentiel .....	433
<i>Chapitre III. — APERÇU SUR LES INSTITUTIONS POLITIQUES DE LA SUISSE ET DE L'ALLEMAGNE FÉDÉRALE</i> .....	435
Section I. — <i>Les institutions politiques de la Suisse</i> .....	435
§ 1. — Le fédéralisme suisse .....	436
A. Les étapes de la formation du fédéralisme .....	436
B. L'organisation actuelle du fédéralisme .....	437
§ 2. — Les institutions de démocratie semi-directe .....	438
A. La démocratie directe .....	438
B. La démocratie semi-directe .....	438
§ 3. — Le système directorial .....	440

A. L'Assemblée fédérale .....	441
B. Le Conseil fédéral .....	441
C. Les relations entre les pouvoirs .....	442
Section II. — <i>Les institutions politiques de l'Allemagne fédérale</i> .....	444
§ 1. — Le corps électoral .....	445
A. Le droit de suffrage .....	445
B. Le mode de scrutin .....	446
C. Les partis politiques .....	447
§ 2. — Le parlement fédéral .....	449
A. La composition et l'organisation du parlement .....	449
B. Les fonctions du parlement .....	452
§ 3. — L'exécutif fédéral .....	455
A. Le président fédéral .....	455
B. Le gouvernement fédéral .....	457
§ 4. — La Cour constitutionnelle fédérale .....	461
A. L'organisation de la Cour constitutionnelle .....	461
B. Les compétences de la Cour constitutionnelle .....	461

## SECONDE PARTIE

### LE DROIT CONSTITUTIONNEL CLASSIQUE À L'ÉPREUVE DES MONDES NOUVEAUX

<b>Titre premier. — Le droit constitutionnel des sociétés marxistes-léninistes</b> ....	471
<b>Chapitre premier. — LES CARACTÈRES GÉNÉRAUX DES ÉTATS MARXISTES-LÉNINISTES</b> ....	473
Section I. — <i>L'idéologie marxiste-léniniste</i> .....	473
§ 1. — Le marxisme .....	473
§ 2. — Le léninisme .....	474
§ 3. — Les successeurs de Lénine .....	475
A. Staline .....	475
B. Krouchtchev, Brejnev, Andropov et Tchernenko .....	475
C. Le marxisme dans les autres États socialistes .....	476
§ 4. — Les conséquences politiques de l'idéologie marxiste-léniniste .....	476
Section II. — <i>L'économie socialiste</i> .....	477
§ 1. — Le droit de propriété .....	477

A. La propriété personnelle .....	477
B. La propriété socialiste .....	478
§ 2. — La planification .....	478
§ 3. — Les unités de production .....	479
Section III. — <i>La conception des relations internationales</i> .....	480
§ 1. — Les principes généraux .....	480
§ 2. — Les tentatives d'intégration du camp socialiste .....	481
A. Les tentatives antérieures .....	481
B. Les institutions actuelles .....	482
Section IV. — <i>Les spécificités politiques</i> .....	483
§ 1. — Les États nés de la révolution .....	483
§ 2. — Les États animés par un parti communiste .....	485
§ 3. — Les États dotés d'institutions spécifiques .....	486
<i>Chapitre II. — LES INSTITUTIONS POLITIQUES DE L'U.R.S.S.</i> .....	490
Section I. — <i>La conception soviétique du droit constitutionnel</i> .....	490
§ 1. — Les principes généraux .....	491
A. L'évolution des institutions soviétiques .....	491
B. Les bases de la structure politique et sociale de l'U.R.S.S. ....	493
§ 2. — Le rôle dirigeant du parti communiste .....	494
A. Les caractères généraux du parti .....	495
B. L'organisation du parti .....	496
C. Le rôle du parti en U.R.S.S. ....	498
D. Les organisations sociales et les collectifs de travailleurs .....	498
§ 3. — Les droits et libertés du citoyen .....	499
A. La conception générale des droits et des libertés .....	499
B. Les droits matériels .....	500
C. Les libertés individuelles .....	500
D. Les libertés liées à la liberté d'opinion .....	501
E. Les devoirs du citoyen et la législation pénale .....	502
Section II. — <i>Les institutions et la vie politique de l'Union soviétique</i> .....	503
§ 1. — Les organes du pouvoir .....	503
A. Les élections et le droit électoral .....	503
B. Les formes de démocratie directe .....	504
C. Le Soviet Suprême .....	505
D. Le Presidium .....	506

E. Le Conseil des ministres .....	507
F. L'organisation judiciaire et la procurature .....	510
§ 2. — Le fédéralisme soviétique .....	510
A. Fédéralisme et centralisme démocratique .....	510
B. L'organisation des républiques fédérées et des collectivités locales ...	513
C. Le problème des nationalités et l'avenir du fédéralisme soviétique ...	513
§ 3. — La vie politique et la transformation de la société politique .....	515
A. Les transformations économiques .....	515
B. Les transformations sociales .....	517
C. Les transformations politiques .....	519
<i>Chapitre III. — LES INSTITUTIONS ET LA VIE POLITIQUE DES AUTRES ÉTATS SOCIALISTES</i> .....	525
Section I. — <i>La voie de l'autogestion : la Yougoslavie</i> .....	526
§ 1. — L'évolution yougoslave .....	526
A. Les rapports entre États socialistes .....	527
B. La déviation bureaucratique de l'U.R.S.S. ....	527
C. La réforme yougoslave .....	527
§ 2. — Les institutions politiques de la Yougoslavie .....	528
A. L'Assemblée fédérale .....	528
B. Le député yougoslave et le système de la délégation .....	529
C. La présidence de la République .....	530
D. Le Conseil exécutif fédéral .....	531
E. La Cour constitutionnelle et les autres organes juridictionnels .....	532
F. La Ligue des communistes et l'Alliance socialiste des travailleurs ....	532
§ 3. — L'autogestion, base du système yougoslave .....	533
A. L'autogestion économique .....	533
B. L'autogestion politique .....	534
C. Les tendances centrifuges .....	534
Section II. — <i>L'Europe centrale et orientale</i> .....	535
§ 1. — L'importance de la vie politique .....	536
A. Pluripartisme et fronts nationaux .....	536
B. Le renforcement de la vie parlementaire .....	537
§ 2. — Des sociétés en mutation .....	539
A. Les réformes juridiques .....	539
B. Les réformes économiques .....	539
C. Contestation et crises politiques .....	539
Section III. — <i>Les socialismes marxistes du sous-développement : Albanie, Cuba, Chine et socialismes asiatiques</i> .....	541

§ 1. — Caractères généraux .....	541
A. Le tiers monde socialiste .....	541
B. Les institutions politiques formelles .....	542
§ 2. — Les États assistés par l'Union soviétique .....	542
§ 3. — Les États pratiquant un socialisme autonome .....	544
§ 4. — La Chine .....	544
A. L'évolution politique de la Chine .....	544

## **Titre II. — Le droit constitutionnel des sociétés tiers-mondistes .....** 553

### **Chapitre premier. — LES CARACTÈRES GÉNÉRAUX DES SOCIÉTÉS TIERS-MONDISTES .....** 554

#### **Section I. — Les problèmes liés à la formation incomplète de la nation .....** 554

§ 1. — Les obstacles à la formation de l'unité nationale .....	555
A. Les obstacles géographiques .....	555
B. L'absence de parenté ethnique ou linguistique .....	555
C. Le caractère archaïque de la société .....	556
§ 2. — Les conséquences d'une formation retardée de l'unité nationale .....	557
A. La condition particulière des gouvernés .....	557
B. Le comportement des gouvernements .....	558

#### **Section II. — Les problèmes liés au sous-développement économique .....** 559

§ 1. — La définition du sous-développement économique et technique .....	559
§ 2. — Les inégalités découlant du sous-développement .....	561
A. Les disparités économiques .....	561
B. L'inégale répartition du revenu à l'intérieur des pays sous-développés .....	562
C. Les obstacles à la démocratie pluraliste .....	563
§ 3. — Les stratégies de développement .....	564
A. Les difficultés de l'entreprise .....	564
B. La stratégie libérale .....	565
C. La stratégie marxiste-léniniste .....	566

### **Chapitre II. — L'ÉVOLUTION DES INSTITUTIONS POLITIQUES DANS LES SOCIÉTÉS TIERS-MONDISTES .....** 568

#### **Section I. — La première génération des institutions politiques .....** 568

§ 1. — L'adaptation du régime parlementaire occidental .....	569
A. La recherche de la stabilité gouvernementale .....	569
B. La rationalisation du parlement .....	570

§ 2. — La réussite des institutions parlementaires en Inde .....	571
A. L'importance politique de l'Inde .....	571
B. Les raisons de la réussite indienne .....	572
Section II. — <i>La seconde génération des institutions politiques</i> .....	572
§ 1. — L'apparition du présidentialisme .....	573
A. Les raisons idéologiques .....	573
B. Les raisons économiques .....	574
§ 2. — L'expression du présidentialisme .....	575
A. Le système du parti unique .....	576
B. L'exemple de la constitution camerounaise du 2 juin 1972 .....	578

## TROISIÈME PARTIE

## LES INSTITUTIONS POLITIQUES DE LA FRANCE

<b>Titre premier. — L'histoire constitutionnelle de la France</b> .....	583
<b>Chapitre premier. — L'ANCIEN RÉGIME</b> .....	584
Section I. — <i>Le pouvoir royal</i> .....	584
§ 1. — Le principe d'hérédité .....	584
§ 2. — Le caractère absolu du pouvoir .....	585
A. Les étapes de l'évolution .....	585
B. La théorie de l'absolutisme royal .....	586
C. Les conditions d'exercice du pouvoir .....	587
D. Les limitations au pouvoir royal .....	588
Section II. — <i>Les institutions quasi représentatives</i> .....	589
§ 1. — Les États généraux .....	590
A. L'amorce d'un système représentatif .....	590
B. Les raisons profondes de l'échec des États généraux .....	592
§ 2. — Les assemblées de notables .....	592
§ 3. — Les Parlements judiciaires .....	593
Section III. — <i>La structure sociale de l'Ancien Régime</i> .....	593
§ 1. — Le clergé .....	594
A. Les privilèges .....	595
B. Le haut et bas clergé .....	595

§ 2. — La noblesse .....	595
A. Les privilèges .....	595
B. La noblesse de cour et de province .....	595
C. La noblesse d'épée et de robe .....	596
§ 3. — Le tiers-état .....	596
<i>Chapitre II. — LES CARACTÈRES GÉNÉRAUX DU MOUVEMENT CONSTITUTIONNEL FRANÇAIS</i> .....	598
Section I. — <i>L'instabilité politique</i> .....	598
§ 1. — Le désaccord sur le fondement de l'autorité légitime .....	599
§ 2. — Le désaccord sur la hiérarchie des pouvoirs politiques .....	600
§ 3. — Le désaccord sur les rapports entre le spirituel et le temporel dans le cadre de l'État .....	601
A. Les pays anglo-américains .....	601
B. La France .....	601
§ 4. — L'atténuation de l'instabilité constitutionnelle .....	602
Section II. — <i>Les cycles constitutionnels français</i> .....	603
§ 1. — Le mouvement cyclique .....	604
§ 2. — Les raisons du retour des cycles .....	605
<i>Chapitre III. — LE PREMIER CYCLE DE L'HISTOIRE CONSTITUTIONNELLE FRANÇAISE : 1789-1848</i> .....	606
Section I. — <i>La période de gouvernement conventionnel (1789-1795)</i> .....	606
§ 1. — La constitution du 3 septembre 1791 .....	607
A. L'organisation des pouvoirs .....	607
B. L'orientation vers un système présidentiel .....	608
§ 2. — La première république et la dictature révolutionnaire .....	609
A. La constitution du 24 juin 1793 .....	609
B. Le gouvernement révolutionnaire .....	610
Section II. — <i>La période de réaction puis de dictature de l'exécutif (1795-1814)</i> ...	612
§ 1. — La constitution du 5 fructidor an III .....	612
A. Une constitution abondante .....	612
B. Une constitution qui organise le corps électoral en pouvoir politique .....	612
C. Une constitution bicamérale .....	613
D. Une constitution qui se soucie de l'exécutif .....	613
§ 2. — La constitution du 22 frimaire an VIII et la dictature napoléonienne .....	614
A. Une constitution brève .....	614
B. Une constitution méfiante à l'égard du pouvoir de suffrage .....	614

C. Une constitution hostile au pouvoir législatif .....	615
D. Une constitution valorisante pour l'exécutif .....	615
Section III. — <i>La période d'équilibre entre le législatif et l'exécutif. Le régime parlementaire sous la monarchie constitutionnelle (1814-1848)</i> .....	616
§ 1. — La charte constitutionnelle du 4 juin 1814 .....	617
A. Une charte octroyée .....	617
B. Une charte réaliste .....	617
§ 2. — L'acte additionnel aux constitutions de l'Empire du 22 avril 1815 ...	619
§ 3. — La révolution de 1830 .....	620
§ 4. — La charte de 1830 .....	621
Chapitre IV. — LE SECOND CYCLE DE L'HISTOIRE CONSTITUTIONNELLE FRANÇAISE : 1848-1958 .....	623
Section I. — <i>La période du régime conventionnel : mai 1848-mai 1849</i> .....	623
§ 1. — La révolution de 1848 .....	623
§ 2. — Les événements de la période .....	624
Section II. — <i>L'établissement de la dictature de l'exécutif</i> .....	624
§ 1. — La constitution du 4 novembre 1848 .....	624
A. Le pouvoir législatif .....	625
B. Le pouvoir exécutif .....	625
§ 2. — Le coup d'État du 2 décembre 1851 .....	626
§ 3. — La constitution du 14 janvier 1852 .....	627
A. Le président de la République .....	627
B. Le Sénat .....	627
C. Le Corps législatif .....	627
§ 4. — La constitution du 21 mai 1870 .....	628
Section III. — <i>La République parlementaire</i> .....	629
§ 1. — La préparation et le vote de la constitution de 1875 .....	629
A. Le gouvernement de la Défense nationale .....	629
B. L'Assemblée Nationale et le régime d'assemblée .....	629
C. L'amendement Wallon .....	632
D. Les trois lois constitutionnelles .....	632
§ 2. — Le régime établi par la constitution de 1875 .....	633
A. L'importance de la constitution de 1875 dans la vie politique française. ....	633
B. Les caractères généraux de la constitution de 1875 .....	633

§ 3. — La structure des pouvoirs publics dans la constitution de 1875 .....	637
A. Les chambres .....	637
B. Le président de la République .....	639
C. Le cabinet .....	640
§ 4. — L'application de la constitution de 1875 .....	641
A. La définition du parlementarisme et l'installation de la République .....	641
B. La tentative orléaniste de Mac-Mahon et la crise du 16 mai 1877 .....	641
C. L'installation de la République et l'évolution constitutionnelle .....	643
D. L'organisation de la prépondérance du parlement .....	645
E. La tendance au renforcement de l'exécutif .....	649
§ 5. — La fin de la III <sup>e</sup> République et la situation politique de la France de 1940 à 1944 .....	651
A. La fin de la III <sup>e</sup> République .....	651
B. Le Gouvernement de l'État français ou de Vichy .....	651
C. Le Gouvernement de la France libre .....	652
§ 6. — L'élaboration de la constitution du 27 octobre 1946 .....	653
A. Le référendum .....	654
B. Les élections à l'Assemblée constituante .....	655
C. La pré-constitution du 2 novembre 1945 .....	655
D. Le projet de constitution du 19 avril 1946 et son rejet par le référendum du 5 mai 1946 .....	656
§ 7. — La constitution du 27 octobre 1946 .....	657
A. L'organisation des pouvoirs publics .....	657
B. L'effort de rationalisation du parlementarisme .....	660

## **Titre II. — Les institutions politiques actuelles de la France .....** 667

### **Chapitre premier. — LES CARACTÈRES GÉNÉRAUX DE LA CONSTITUTION DE 1958 .....** 668

#### **Section I. — La place des institutions de 1958 dans le mouvement constitutionnel national .....** 669

§ 1. — Les nouveautés de la constitution de 1958 .....	670
A. Le dépassement du régime représentatif .....	670
B. La primauté du pouvoir exécutif .....	671
C. La relégation du parlement .....	674
§ 2. — La fécondité de la pratique de la V <sup>e</sup> République .....	675
A. Les institutions politiques stabilisées .....	675
B. Les forces politiques remembrées .....	677
C. La constitution métamorphosée .....	677

Section II. — <i>Les origines de la constitution de 1958</i> .....	678
§ 1. — La crise de la décolonisation .....	678
A. La guerre d'Algérie .....	679
B. La mise en place de la constitution de 1958 .....	680
§ 2. — La crise des institutions .....	682
A. Les sources immédiates .....	682
B. Les sources médiates .....	683
Section III. — <i>L'application de la constitution de 1958</i> .....	686
§ 1. — La marche au présidentielisme .....	687
A. La constitution mort-née de 1958 .....	687
B. La constitution de 1962 ou la constitution de Bayeux .....	689
C. La constitution de 1964 ou la constitution présidentieliste .....	690
§ 2. — Le maintien du présidentielisme .....	691
A. Le présidentielisme confirmé sous Georges Pompidou (1969-1974) .....	691
B. Le présidentielisme menacé sous M. Valéry Giscard d'Estaing (1974-1981) .....	692
C. Le présidentielisme restauré sous M. François Mitterrand depuis 1981 .....	694
§ 3. — La simulation d'une crise de régime .....	695
A. La victoire étriquée de l'opposition parlementaire .....	696
B. La victoire aisée de l'opposition parlementaire .....	696
Section IV. — <i>La révision de la constitution de 1958</i> .....	699
§ 1. — La procédure de révision .....	699
A. La procédure normale de révision .....	699
B. La procédure exceptionnelle de révision .....	701
§ 2. — Les révisions constitutionnelles .....	702
A. Les révisions capitales .....	702
B. Les révisions latérales .....	702
<i>Chapitre II. — LE CORPS ÉLECTORAL OU LE POUVOIR DE SUFFRAGE</i> .....	705
Section I. — <i>La place du corps électoral dans la constitution</i> .....	705
§ 1. — La condition du corps électoral .....	706
A. La naissance du pouvoir de suffrage .....	706
B. L'avancée du pouvoir de suffrage depuis 1958 .....	707
§ 2. — La composition du corps électoral .....	708
A. La composition juridique .....	708
B. La composition géographique .....	708

§ 3. — L'organisation du corps électoral .....	709
A. Les caractères du pouvoir de suffrage .....	709
B. La condition juridique de l'électeur ou le régime de l'électorat .....	713
C. La condition juridique du candidat à une élection ou le régime de l'éligibilité .....	718
Section II. — <i>Les expressions du pouvoir de suffrage</i> .....	720
§ 1. — Le droit commun électoral .....	720
A. La participation des partis politiques .....	721
B. L'organisation des campagnes électorales .....	724
§ 2. — Les élections communautaires .....	727
A. Les modalités des élections communautaires .....	727
B. Les résultats des élections communautaires .....	728
<i>Chapitre III. — LE POUVOIR EXÉCUTIF</i> .....	731
Section I. — <i>Le chef de l'État</i> .....	733
§ 1. — La condition présidentielle .....	733
A. L'élection présidentielle .....	733
B. Le mandat présidentiel .....	755
C. La responsabilité présidentielle .....	760
D. La continuité de la fonction présidentielle .....	765
§ 2. — Le pouvoir présidentiel .....	768
A. Les pouvoirs propres du chef de l'État .....	769
B. Les pouvoirs concédés au chef de l'État .....	788
Section II. — <i>Le gouvernement</i> .....	796
§ 1. — L'organisation du gouvernement .....	797
A. La structure gouvernementale .....	797
B. Le statut gouvernemental .....	806
§ 2. — Les attributions du gouvernement .....	812
A. Les pouvoirs collectifs du gouvernement .....	812
B. Les pouvoirs personnels du premier ministre .....	819
<i>Chapitre IV. — LE PARLEMENT</i> .....	824
Section I. — <i>Le recrutement du parlement</i> .....	825
§ 1. — Les élections parlementaires .....	825
A. Les élections à l'Assemblée Nationale .....	826
B. Les élections au Sénat .....	838
C. Le contentieux des élections parlementaires .....	843
§ 2. — Le mandat parlementaire .....	846

A. Les incompatibilités parlementaires .....	846
B. Les immunités parlementaires .....	853
Section II. — <i>L'organisation et le fonctionnement du parlement</i> .....	857
§ 1. — Les réunions du parlement .....	858
A. Les sessions parlementaires .....	858
B. Les séances du parlement .....	860
§ 2. — Les organes internes du parlement .....	862
A. Le règlement intérieur de l'assemblée .....	862
B. Les organes directeurs .....	863
C. Les organes de travail .....	867
Section III. — <i>La mission du parlement</i> .....	873
§ 1. — La mission d'information .....	874
A. Les déclarations du gouvernement .....	874
B. Les questions des parlementaires .....	876
§ 2. — La mission de contrôle .....	880
A. Les procédés de mise en jeu de la responsabilité gouvernementale ...	882
B. Les effets de la mise en jeu de la responsabilité gouvernementale ...	886
§ 3. — La mission de législation .....	887
A. Le domaine de la loi .....	888
B. L'élaboration de la loi .....	898
<i>Chapitre V. — LES ORGANES SPÉCIALISÉS</i> .....	921
Section I. — <i>Les organes juridictionnels</i> .....	921
§ 1. — Le Conseil constitutionnel .....	921
A. La composition du Conseil constitutionnel .....	922
B. Les missions du Conseil constitutionnel .....	925
§ 2. — La Haute cour de justice .....	928
A. La composition de la Haute cour de justice .....	929
B. La compétence de la Haute cour de justice .....	929
C. Le déroulement du procès .....	930
Section II. — <i>Les organes consultatifs</i> .....	931
§ 1. — Le Conseil économique et social .....	931
A. L'organisation du Conseil économique et social .....	931
B. Les attributions du Conseil économique et social .....	932
§ 2. — Le Conseil d'État et le Conseil supérieur de la magistrature .....	932

## ANNEXES :

Les résultats des élections présidentielles sous la V <sup>e</sup> République .....	756
Les gouvernements de la V <sup>e</sup> République .....	811
Les élections à l'Assemblée Nationale de juin 1981 .....	834
La constitution du 4 octobre 1958 .....	935
INDEX ANALYTIQUE .....	949